




SZTAB GENERALNY WP
ZARZĄD ORGANIZACJI I UZUPEŁNIEŃ – P1


MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ
KANCELARIA JAWNA NR 8
Nr. PA/2186
2018-05-08
II II

969/11/2018

 SŁUŻYMY
NIEPODLEGŁEJ 

Warszawa, dnia 07. 05.2018 r.

MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ	
BIURO SKARG I WNIOSEKÓW	
Nr.	969/11/2018
Wpłynęło	10 MAJ 2018
Zet.	—
Ark./Str.	3

PREZYDENT MIASTA PRZEMYŚLA

Pan Robert CHOMA

ul. Rynek 1

37-700 PRZEMYŚL

Dotyczy: *petycja – świadczenia pieniężne rekompensujące żołnierzom rezerwy utracone wynagrodzenie lub dochód.*

Szanowny Panie Prezydencie

W odpowiedzi na petycję w sprawie sposobu ustalania i trybu wypłacania świadczenia pieniężnego żołnierzom rezerwy oraz osobom przeniesionym do rezerwy niebędącym żołnierzami rezerwy, przesłaną do Zarządu Organizacji i Uzupelnień – P1 Sztabu Generalnego WP przez Biuro Ministra Obrony Narodowej, uprzejmie informuję, co następuje, w zakresie przedstawionych przez Pana Prezydenta pytań:

1. W jakiej formie powinno nastąpić ustalenie i wypłata świadczenia pieniężnego rekompensującego utracone wynagrodzenie lub dochód żołnierzowi rezerwy w czasie odbywania ćwiczeń wojskowych oraz wskazanie trybu odwoławczego przysługującego stronie?

Na podstawie § 12 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2015 r. w sprawie sposobu ustalania i trybu wypłacania świadczenia pieniężnego żołnierzom rezerwy oraz osobom przeniesionym do rezerwy niebędącym żołnierzami rezerwy (Dz. U. z 2015 r. poz. 1520), wniosek o ustalenie i wypłatę świadczenia rekompensującego, o którym mowa w art. 119a ust. 1-2 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1430 z późn. zm.), żołnierz rezerwy lub osoba przeniesiona do rezerwy niebędąca żołnierzem rezerwy, którzy odbyli ćwiczenia wojskowe (zwany dalej „żołnierzem”), składa do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego ze względu na swoje miejsce pobytu stałego lub czasowego trwającego ponad trzy miesiące.

Zgodnie z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 z późn. zm.), organy ustalające

i wypłacające przedmiotowe świadczenia pieniężne winny, w celu rozstrzygnięcia i załatwienia tych spraw, wydawać decyzje administracyjne.

Organem odwoławczym w przedmiotowych sprawach, do którego strona może wnieść odwołanie jest organ administracji publicznej wyższego stopnia, którym w odniesieniu do decyzji administracyjnych wydanych w pierwszej instancji przez organ jednostki samorządu terytorialnego jest samorządowe kolegium odwoławcze, o czym stanowi art. 127 w związku z art. 18 *Kodeksu postępowania administracyjnego*. Zgodnie z art. 129 *Kodeksu postępowania administracyjnego*, odwołanie od decyzji wójta (burmistrza, prezydenta miasta), wnosi się w terminie czternastu dni od dnia doręczenia decyzji stronie, za pośrednictwem organu, który decyzję wydał.

W razie braku możliwości rozpatrzenia wniosku i wypłacenia żołnierzowi świadczenia rekompensującego w terminie określonym w wyżej wymienionym rozporządzeniu, z uwagi na indywidualny charakter sprawy rozstrzyganej przez organ administracji publicznej, na podstawie art. 36 *Kodeksu postępowania administracyjnego*, należy poinformować strony o rozpatrzeniu sprawy w późniejszym terminie.

Ponadto, siedmiodniowe terminy określone w § 8 ust. 3 i § 13 przywołanego na wstępie rozporządzenia, dla organów wskazanych jako właściwe odpowiednio do: stwierdzenia wysokości kwot miesięcznego wynagrodzenia (dochodu) żołnierza w przeliczeniu na jeden dzień ćwiczeń oraz wypłaty żołnierzowi świadczenia rekompensującego, zostały ustalone w dbałości o interes obywatela. Realizując ćwiczenia wojskowe wykonywał on bowiem zadania na rzecz szeroko pojętej obronności Państwa. Przyjęte terminy są także wykonaniem delegacji ustawowej art. 119a ust. 8 ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej do wydania rozporządzenia Rady Ministrów, wskazującej na konieczność zapewnienia sprawności i szybkości postępowania w przedmiotowych sprawach. Są one także kompromisem między dobrem obywatela a interesem urzędów oraz organów administracji samorządowej, uzyskanym w procesie legislacyjnym rozporządzenia w ramach uzgodnień, w tym także międzyresortowych.

2. Czy kwota dziennego utraconego wynagrodzenia lub dochodu powinna być wyliczona z kwoty miesięcznego wynagrodzenia brutto czy netto?

Sposób ustalania i tryb wypłacania żołnierzowi rezerwy oraz osobie przeniesionej do rezerwy niebędącej żołnierzem rezerwy, którzy odbyli ćwiczenia wojskowe, świadczenia pieniężnego rekompensującego utracone wynagrodzenie ze stosunku pracy lub stosunku służbowego albo dochód z prowadzonej działalności gospodarczej lub rolniczej, które mogliby uzyskać w okresie odbywania ćwiczeń wojskowych, oraz tryb zwrotu wydatków z tego tytułu organom samorządu terytorialnego, określają przepisy *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2015 r. w sprawie sposobu ustalania i trybu wypłacania świadczenia pieniężnego żołnierzom rezerwy oraz osobom przeniesionym do rezerwy niebędącym żołnierzami rezerwy* (Dz. U. z 2015 r. poz. 1520).

Wysokość tego świadczenia za każdy dzień ćwiczeń wojskowych, w myśl art. 119a ust. 2 *ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej*

(Dz. U. z 2017 r. poz. 1430 z późn. zm.), stanowi kwota 1/21 miesięcznego wynagrodzenia lub dochodu, o których mowa wyżej, pomnożona przez liczbę dni odbytych ćwiczeń wojskowych, z zastrzeżeniem ust. 3, który określa, że kwota dziennego świadczenia pieniężnego nie może być wyższa od 1/21 dwuipółkrotnego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw obowiązującego w okresie poprzedzającym termin powołania do odbycia ćwiczeń wojskowych, którego wysokość ogłasza Prezes Głównego Urzędu Statystycznego. Świadczenie o którym mowa, wypłaca się w kwocie pomniejszonej o uposażenie, jakie żołnierz otrzymał z tytułu odbytych ćwiczeń wojskowych.

Zgodnie z aktualnym stanem prawnym, jeśli w aktach prawnych powszechnie obowiązujących mowa jest o wynagrodzeniu, rozumie się przez to wynagrodzenie brutto. Wynika to bezpośrednio z przepisów *ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę* (Dz. U. z 2017 r. poz. 847). W takiej też formie Prezes Głównego Urzędu Statystycznego obwieszcza kwotę przeciętnego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw, do której odnosi się przepis art. 119a ust. 3 przywołanej wyżej ustawy, przy czym w kwocie tej nie ujmuje się wypłat z udziału od zysków. Podkreślić również należy, iż przepisy na podstawie których wyliczane jest świadczenie rekompensujące nie nawiązują w żaden sposób do stosownych ustaw podatkowych.

W związku z powyższym, kwota dziennego utraconego wynagrodzenia lub dochodu powinna być wyliczana na podstawie zaświadczenia żołnierza o wysokości wynagrodzenia (dochodu) wyrażonego w kwocie brutto.

Niezależnie od powyższego, z informacji posiadanych przez Sztab Generalny WP, którego Szefowi podlegają wojewódzkie sztaby wojskowe wynika, że zgłaszane wątpliwości co do interpretacji obowiązujących przepisów prawa dotyczących ustalania i wypłacania rekompensat o których mowa, są dotychczas incydentalne. Niemniej jednak, w kontekście problemów zgłoszonych przez Pana Prezydenta, w Sztabie Generalnym WP zostaną one poddane ponownej szczegółowej analizie, w celu wypracowania decyzji w zakresie zasadności dokonywania zmian tych przepisów.

z wyważami' szacunku

SZEF

płk Jacek HERKOWSKI