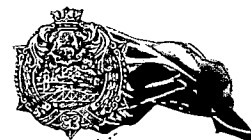




327/11/2018

Pet 11/2018

100-lecie Niepodległości Polski
1918 - 2018**PREZYDENT MIASTA PRZEMYŚLA****Robert Choma**

Przemyśl, dnia 19.03.2018 r.

MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ	
KANCELARIA IAWNA NR 1	
Nr.	6/M/BMON
Wpłynęło	2018-03-27
Zał.	10
Ark./Str.	10

**Szanowny Pan
Mariusz Błaszczak****Minister Obrony Narodowej**ul. Klonowa 1
00-909 Warszawa

MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ	
BIURO SKARG I WNIOSÓW	
Nr.	969/11/2018
Wpłynęło	03.03.2018
Zał.	3/7
Ark./Str.	10

PETYCJA

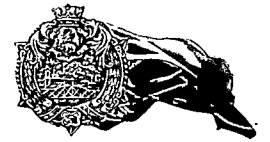
Przedmiot petycji – rozstrzygnięcie lub podjęcie innego działania dotyczącego stosowania przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2015 r. w sprawie sposobu ustalania i trybu wypłacania świadczenia pieniężnego żołnierzom rezerwy oraz osobom przeniesionym do rezerwy niebędącym żołnierzami rezerwy.

Szanowny Panie Ministrze,

Na podstawie art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz.U. 2017, poz. 1123 z późn. zm.), zwracam się z uprzejmą prośbą, w interesie publicznym, z petycją o podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2015 r. w sprawie sposobu ustalania i trybu wypłacania świadczenia pieniężnego żołnierzom rezerwy oraz osobom przeniesionym do rezerwy niebędącym żołnierzami rezerwy (Dz. U. z 2015 r. poz. 1520 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 199a ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej – zwaną dalej ustawą – żołnierzowi rezerwy oraz osobie przeniesionej do rezerwy niebędącej żołnierzem rezerwy, którzy odbyli ćwiczenia wojskowe, z wyłączeniem ćwiczeń trwających do dwudziestu czterech godzin odbywających się w czasie lub w dniu wolnym od pracy, przysługuje świadczenie pieniężne rekompensujące



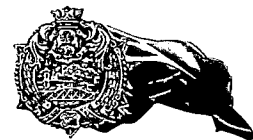
100-lecie Niepodległości Polski
1918 - 2018

utrącone wynagrodzenie ze stosunku pracy lub stosunku służbowego albo dochód z prowadzonej działalności gospodarczej lub rolniczej; które mogliby uzyskać w okresie odbywania ćwiczeń wojskowych. Art. 119a ust. 5 ustawy stanowi, iż świadczenie pieniężne jest ustalane i wypłacane przez wójta lub burmistrza, prezydenta miasta na udokumentowany wniosek uprawnionego, złożony nie później niż w ciągu trzech miesięcy od zakończenia ćwiczeń wojskowych. Z kolei tryb postępowania w sprawie ustalenia świadczenia i wymagane dokumenty określone zostały w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2015 r. w sprawie sposobu ustalania i trybu wypłacania świadczenia pieniężnego żołnierzom rezerwy oraz osobom przeniesionym do rezerwy niebędącym żołnierzami rezerwy (Dz. U. z 2015 r. poz. 1520 z późn. zm.) – zwane dalej rozporządzeniem – w którym w § 13 wprowadzony został termin wypłaty świadczenia rekompensującego, tj. niezwłocznie nie później niż 7 dni od otrzymania wniosku, o którym mowa w § 12 ust. 1. Termin wskazany w § 13 niniejszego rozporządzenia stanowi przeszkodę do przeprowadzenia postępowania administracyjnego, gdyż nierealne jest wydanie decyzji administracyjnej po przeprowadzeniu rzetelnego postępowania, z zagwarantowaniem czynnego udziału strony w takim postępowaniu i zrealizowanie wypłaty w terminie 7 dni od daty złożenia wniosku. Bez uregulowania pozostaje forma, w jakiej prezydent miasta ustala uprawnienie do otrzymania świadczenia rekompensującego utracone wynagrodzenie – czy ma to nastąpić w drodze czynności materialno-technicznej, czy w formie decyzji. Z kolei, sposób rozstrzygnięcia wpływa na termin wypłaty świadczenia.

Czynność materialno-techniczna jest prawnie uregulowaną formą działania administracji, która wywołuje skutki prawne poprzez działania o charakterze faktycznym. Czynności takie ustawodawca przewidział jako formę załatwienia spraw administracyjnych w sytuacji, gdy stosuje się prawo materialne bez rozstrzygnięcia sporu co do jego treści lub ze względu na to, że nie trzeba dokonywać ustalenia obowiązującego prawa w drodze wykładni. W przypadku czynności materialno-technicznej działanie organu ogranicza się jedynie do oceny wniosku pod względem formalnym, natomiast gdy wyłonią się wątpliwości dotyczące danych zawartych we wniosku konieczne jest przeprowadzenie postępowania i wydanie rozstrzygnięcia.

W związku z powyższym ustalenie wysokości świadczenia nie może nastąpić poprzez czynność materialno-techniczną, ponieważ nie jest czynnością faktyczną, lecz wymaga przeprowadzenia postępowania administracyjnego, którego wynikiem będzie ustalenie prawidłowej wysokości świadczenia, a to z kolei wymaga rozstrzygnięcia, które stanowi decyzja administracyjna.

W takiej sytuacji nie jest możliwe zachowanie terminu wypłaty świadczenia do 7 dni od dnia złożenia wniosku. Za poparciem stanowiska o rozstrzygnięciu przedmiotowych spraw w formie decyzji przemawia fakt, iż od wielu lat postuluję się w doktrynie, aby przyjąć zasadę domniemania wydawania przez organy administracji publicznej rozstrzygnięć w formie decyzji, gdyż wówczas strona tego aktu jest informowana i pouczana o przysługujących jej uprawnieniach i zachowana jest gwarancja ochrony praw. Czynność materialno-techniczna może być objęta co prawda skargą do sądu administracyjnego (art. 3



100-lecie Niepodległości Polski
1918 - 2018

§ 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi – Dz. U. z 2017 r. poz. 1369 ze zm.), jednak nie wiąże się to z obowiązkiem organu o pouczeniu o takiej możliwości.

Należy również zaznaczyć, iż przepisy prawa nie precyzują czy kwota dziennego utraconego wynagrodzenia lub dochodu powinna być wyliczona z kwoty miesięcznego wynagrodzenia brutto czy netto.

Reasumując, mając na względzie interes publiczny, zwracam się z uprzejmą prośbą do Ministra Obrony Narodowej o zajęcie stanowiska w sprawie sposobu ustalania i trybu wypłacania świadczenia pieniężnego żołnierzom rezerwy oraz osobom przeniesionym do rezerwy niebędącym żołnierzami rezerwy w poniższym zakresie:

- w jakiej formie powinno nastąpić ustalenie i wypłata świadczenia pieniężnego rekompensującego utracone wynagrodzenie lub dochód żołnierzowi rezerwy w czasie odbywania ćwiczeń wojskowych oraz wskazanie trybu odwoławczego przysługującego stronie,
- wskazanie czy kwota dziennego utraconego wynagrodzenia lub dochodu powinna być wyliczona z kwoty miesięcznego wynagrodzenia brutto czy netto.

Wyrażam zgodę, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach na ujawnienie na stronie internetowej Ministerstwa Obrony Narodowej moich danych osobowych, jako podmiotu wnoszącego petycję.

Z Węgrzycami Szczęśliwie

Prezydenta Miasta

Grzegorz Hayder
Zastępca Prezydenta

W załączeniu:

1. Pismo do Ministerstwa Obrony Narodowej z dnia 29.01.2018 r.
2. Odpowiedź z Ministerstwa Obrony Narodowej z dnia 13.02.2018 r.
3. Odpowiedź z Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego w Rzeszowie z dnia 27.02.2018 r.